

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N° 270 del 13-7-2018

OGGETTO: Gara d'appalto a mezzo procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto. Indizione e approvazione dei documenti di gara.

Il Dirigente responsabile della UOC CRAV espone quanto segue:

PREMESSO CHE

La Legge regionale 25 ottobre 2016, n. 19 "Istituzione dell'ente di governance della sanità regionale veneta denominato "Azienda per il governo della sanità della regione del veneto - Azienda Zero. Disposizioni per la individuazione dei nuovi ambiti territoriali delle aziende ULSS", ha istituito l'Azienda per la razionalizzazione, l'integrazione e l'efficientamento dei servizi sanitari, socio-sanitari e tecnico-amministrativi del servizio sanitario regionale, denominata "Azienda Zero" la cui effettiva operatività viene garantita con successiva Deliberazione n. 1771 del 2 novembre 2016;

Con le DD.GG.RR. n. 563 del 28 aprile 2017, n. 733 del 29 maggio 2017 e n. 1940 del 27 novembre 2017, in attuazione della Legge Regionale n. 19/2016, è stato disposto che, a far data dal primo gennaio 2018, i rapporti giuridici facenti capo, alla data del 31 dicembre 2017, alla Regione del Veneto in dipendenza di procedure in corso relative ad acquisti centralizzati posti in essere dalla U.O. Acquisti Centralizzati SSR CRAV, si intendono definitivamente trasferiti in capo ad Azienda Zero;

Con decreto del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29 dicembre 2017 è stato disposto di nominare, con decorrenza dal 1 gennaio 2018, la dr.ssa Sandra Zuzzi, quale responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per tutte le gare in corso affidate alla UOC CRAV;

Con decreto del Commissario di Azienda Zero n. 29 del 31 gennaio 2018 sono state conferite deleghe ai dirigenti di Unità Operativa di Azienda Zero;

CONSIDERATO CHE

Con nota n. 114304 del 14.03.2013 a firma del Segretario Regionale per la Sanità, il Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità è stato incaricato dell'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento del servizio di trasporto aereo per attività trapiantologiche della Regione Veneto;

Con Decreto del Dirigente del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità n. 7 del 02.04.2013 è stato nominato il Gruppo Tecnico, con il compito di predisporre i documenti tecnici di gara;

Con Decreto n. 7 del 27.01.2014 sono stati approvati gli atti di gara per la procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto aereo per attività trapiantologiche della Regione Veneto;

La gara è stata pubblicata sulla G.U.U.E n. 2014/S 020-031497 del 29/01/2014, con termine per la presentazione delle offerte alle ore 12.00 del 14.03.2014;

Con Decreto del Dirigente del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità n. 31 del 19.05.2014 si è dato atto che il servizio oggetto di gara non può essere aggiudicato, in assenza di offerte valide, in quanto l'unica offerta pervenuta dalla ditta Sardinian Sky Service S.r.l. di Cagliari è stata valutata non conforme ai requisiti minimi essenziali richiesti dal Capitolato di gara;

Con Decreto del Dirigente del Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità n. 49 del 02.09.2014 è stata nuovamente avviata la gara d'appalto a mezzo procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto aereo per attività trapiantologiche della Regione del Veneto, per la durata di tre anni con facoltà di rinnovo per altri 2 anni, e sono stati approvati i relativi atti di gara;

La gara è stata pubblicata sulla G.U.U.E n. 2014/S 171-303612 del 06/09/2014, con termine per la presentazione delle offerte alle ore 12.00 del 24.10.2014;

In data 24.09.2014, il Coordinatore Regionale per i Trapianti, con nota Protocollo n. 201/CRT/14, ha comunicato quanto segue:

"Con atto n. 49 del 02 settembre 2014 è stata pubblicata la gara di appalto relativa a "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto aereo per attività trapiantologiche della Regione Veneto" con scadenza delle offerte 24 ottobre 2014.

In considerazione del ruolo tecnico esercitato dallo scrivente, si ritiene utile notificare alla S.V. che nella seduta del 30.07.2014 la Commissione Salute del Ministero della Salute, ha provveduto ad approvare il documento relativo alle nuove "Linee guida inserenti gli standard per la conservazione, il ricondizionamento ed il trasporto in sicurezza di organi per trapianto", in recepimento anche di quanto contenuto nelle recenti direttive, in tema di gold standard di qualità e sicurezza, emanate dai competenti organi della Commissione Europea.

Si chiede, pertanto, di sospendere la procedura di gara in essere, onde potere integrare ed adeguare il nuovo contenuto tecnico, dando attuazione a quanto previsto nei succitati documenti, soprattutto in tema di standard di qualità e sicurezza";

Conseguentemente, con Decreto del Direttore dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV n. 61 del 25.09.2014 la stessa gara d'appalto è stata sospesa;

Con decreto del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale SSR n. 22 del 10.06.2016 sono stati nominati i Gruppi Tecnici, costituiti da esperti, per alcune delle procedure di gara centralizzate di cui alla DGR n.129 del 16.02.2016, tra le quali la "Gara inter regionale per il Servizio di trasporto aereo per attività trapiantologiche", avendo acquisito l'interesse di alcune regioni ad aderire ad un'unica procedura di gara per l'affidamento del servizio in argomento, gruppo poi modificato con Decreto n. 14 del 12.08.2016;

Il gruppo tecnico in argomento ha predisposto gli atti di gara, tenuto conto delle Linee guida del Centro Nazionale Trapianti "REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI ORGANI" – Edizione Aprile 2015, adottate in esecuzione dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province autonome del 25 marzo 2015;

Con Decreto del Direttore dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV n. 62 del 03.04.2017, e successivo decreto di rettifica n. 98 del 30.05.2017, è stata quindi indetta gara a mezzo procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto nonché, avendone manifestato l'interesse, della Regione Piemonte e della Regione Friuli Venezia Giulia e, conseguentemente, sono stati approvati i documenti di gara;

Il bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2017/S 067-127359 del 05.04.2017, con termi-

ne per la presentazione offerte alle ore 15:00 del 31.05.2017, poi prorogato al 30.06.2017;

Entro i termini previsti, ha presentato offerta la sola ditta Avionord Srl con sede in Milano; contestualmente, la stessa ditta, con nota del 27.06.2017 (agli atti dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV, ora UOC CRAV), comunicava di aver presentato richiesta di parere precontenzioso ai sensi dell'art. 3, comma 2, del regolamento per il rilascio dei pareri di precontenzioso di cui all'art. 211 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 adottato da ANAC in data 5 ottobre 2016, lamentando che l'*"importo posto a base d'asta ... risulta palesemente anti – remunerativo"*;

Nel contempo, la procedura si è conclusa e il Direttore dell'U.O. Acquisti Centralizzati SSR – CRAV, con Decreto n. 147 del 10.08.2017, ha approvato le risultanze di gara, prendendo atto che il servizio in argomento non poteva essere aggiudicato per mancanza di offerte valide, in quanto l'unica offerta pervenuta dalla ditta Avionord Srl è stata valutata non conforme alle caratteristiche tecniche minime richieste dal capitolato;

Conseguentemente il Direttore dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV, con nota del 11.08.2017, prot. 100129, comunicava all'Autorità Nazionale Anticorruzione il predetto esito;

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, con nota del 23.01.2018 (agli atti dell'UOC CRAV), rendeva noto di aver archiviato l'istanza di precontenzioso in argomento, per sopravvenuta carenza di interesse;

La Regione Friuli Venezia Giulia e la Regione Piemonte, con comunicazioni del 27.09.2017 (agli atti dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV, ora UOC CRAV), hanno manifestato l'intenzione di non proseguire con l'adesione alla procedura in argomento;

Conseguentemente, i componenti del predetto Gruppo Tecnico di competenza per la Regione del Veneto, già nominati con Decreto del Direttore della Sezione Controlli Governo e Personale SSR n. 22 del 10.06.2016, integrato con successivo Decreto n. 14 del 12.08.2016, hanno adeguato la documentazione tecnica di gara nonché i criteri di valutazione alle esigenze della sola Regione del Veneto, sempre tenuto conto della normativa vigente e delle predette Linee guida del Centro Nazionale Trapianti "REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI ORGANI" – Edizione Aprile 2015;

Con Decreto del Direttore dell'Unità Organizzativa Acquisti Centralizzati SSR-CRAV n. 185 del 02.11.2017 è stata quindi nuovamente indetta gara a mezzo procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle sole Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, approvando i relativi documenti di gara;

Il bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. n. 2017/S 212-441483 del 04.11.2017, con termine per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 11.01.2018, ore 15:00;

Anche tale ultima procedura ha avuto esito negativo, dato che entro i termini stabiliti nessuna ditta ha presentato offerta, né sono pervenute richieste di chiarimento o altre istanze;

Si rende quindi necessario avviare una nuova procedura di gara volta all'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, mantenendo sostanzialmente immutati gli atti di gara, essendo tuttora vigenti le predette Linee guida del Centro Nazionale Trapianti "REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO AEREO DI ORGANI" – Edizione Aprile 2015, adottate in esecuzione dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province autonome del 25 marzo 2015;

Vanno invece adeguate le condizioni economiche dell'appalto, atteso l'esito delle precedenti procedure, adeguando in rialzo la base d'asta al fine di renderla conforme ai più elevati importi di recenti aggiudicazioni (es. gara affidata dalla regione Emilia Romagna nel 2016);

Il criterio di aggiudicazione maggiormente idoneo a contemperare le esigenze di economicità e

qualità della fornitura risulta essere il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;

Ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, considerata la peculiarità del servizio richiesto e l'elevata specializzazione degli operatori economici abilitati a svolgerlo, si ritiene non sussistano i presupposti per suddividere l'appalto in lotti funzionali o prestazionali, considerato altresì il valore complessivo dell'appalto;

In attuazione del *"Regolamento per la gestione degli acquisti centralizzati di Azienda Zero"*, che all'Art. 11 *"Funzioni del Comitato dei Direttori Generali"* prevede che lo stesso Comitato, ai sensi dell'articolo 3 della legge regionale n. 19 del 2016, esprima parere obbligatorio in ordine all'atto di programmazione biennale di cui all'articolo 2 e ne verifichi la realizzazione presentando anche una relazione annuale alla commissione consiliare competente per materia, la proposta della presente determinazione è stata presentata alla seduta del Comitato dei Direttori generali tenutasi il 9 luglio 2018, sulla quale proposta lo stesso Comitato ha formulato parere favorevole;

La presente procedura sarà espletata mediante la piattaforma informatica Sintel di ARCA S.p.A., Centrale Acquisti della Regione Lombardia;

Si rende, pertanto, necessario indire gara d'appalto, a mezzo procedura aperta telematica, per l'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, per la durata complessiva di quattro anni, rinnovabile per due anni e prorogabile per ulteriori 180 giorni, per l'importo complessivo di € 7.614.100,00 IVA esclusa, compresi i diritti di approdo/decollo e i servizi aeroportuali;

Si approva di conseguenza la documentazione di gara, costituita dal bando di gara G.U.U.E. (**Allegato A**), dal bando di gara G.U.R.I. (**Allegato B**), dal Disciplinare di gara (**Allegato C**) ed i suoi allegati Documento di Gara Unico Europeo (DGUE – Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva (Allegato C.2) Modello di riepilogo offerta (Allegato C.3), Capitolato speciale (Allegato C.4) e Modalità tecniche utilizzo della piattaforma Sintel (Allegato C.5);

TUTTO CIO' PREMESSO

IL SOTTOSCRITTO DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la L.R. n. 19/2016;

VISTE le DD.GG.RR. n. 563 del 28 aprile 2017, n. 733 del 29 maggio 2017 e n. 1940 del 27 novembre 2017;

VISTI i Decreti del Commissario di Azienda Zero n. 463 del 29.12.2017 e n. 29 del 31.01.2018;

Visto il parere del Comitato dei Direttori generali espresso nella seduta del 9 luglio 2018;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di indire gara d'appalto, a mezzo procedura aperta telematica, per l'affidamento del servizio di trasporto aereo organi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto, per la durata complessiva di quattro anni, rinnovabile per due anni e prorogabile per ulteriori 180 giorni, per l'importo complessivo di € 7.614.100,00 IVA esclusa, compresi i diritti di approdo/decollo e i servizi aeroportuali;

3. di approvare di conseguenza la documentazione di gara, costituita dal bando di gara G.U.U.E. (**Allegato A**), dal bando di gara G.U.R.I. (**Allegato B**), dal Disciplinare di gara (**Allegato C**) ed i suoi allegati Documento di Gara Unico Europeo (DGUE – Allegato C.1), Dichiarazione sostitutiva (Allegato C.2) Modello di riepilogo offerta (Allegato C.3), Capitolato speciale (Allegato C.4) e Modalità tecniche utilizzo della piattaforma Sintel (Allegato C.5);
4. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di gara è il Dirigente responsabile della U.O.C. CRAV, dott.ssa Sandra Zuzzi, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, sino all'aggiudicazione;
5. di dare atto che la presente procedura sarà espletata mediante la piattaforma informatica Sintel di ARCA S.p.A.;
6. di dare pubblicità alla presente gara d'appalto secondo quanto disposto dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;
7. di pubblicare il presente decreto nell'albo online di Azienda Zero.

IL DIRETTORE
Dott.ssa Sandra Zuzzi